

## I

(Meddelanden)

## RÅDET

## RÅDETS RESOLUTION

av den 15 december 1998

om en skogsbruksstrategi för Europeiska unionen

(1999/C 56/01)

## EUROPEISKA UNIONENS RÅD

som erkänner fördelarna med en skogsbruksstrategi för Europeiska unionen såsom den anges i denna resolution, som i första hand bygger på den allmänna analysen och riktlinjerna i kommissionens meddelande till rådet och Europaparlamentet,

som beaktar rådets nuvarande lagstiftning om skogsbrukssektorn liksom de inom ramen för Agenda 2000 ställda förslagen om stöd till skogsbruksåtgärder i medlemsstaterna,

som beaktar den verksamhet och de åtaganden som Europeiska unionen och dess medlemsstater gjort i alla relevanta skogsrelaterade internationella sammanhang, i synnerhet FN:s konferens om miljö och utveckling i Rio de Janeiro 1992 och uppföljningen av denna <sup>(1)</sup> samt ministerkonferenserna om skydd för skogarna i Europa och de därvid fastslagna principerna och rekommendationerna för skogssektorn,

1. RÅDET BETONAR betydelsen av skogens mångsidiga roll och av ett hållbart skogsbruk som bygger på skogens sociala, ekonomiska, miljömässiga, ekologiska och kulturella funktioner för samhällets utveckling och i synnerhet för landsbygdsutvecklingen, liksom skogens och skogsbrukets bidrag till den nuvarande gemenskapspolitiken,
2. FASTSTÄLLER att denna skogsbruksstrategi bör innehålla följande viktiga beståndsdelar:

- a) Ett hållbart skogsbruk enligt definitionen från ministerkonferensen om skydd för skogar i Europa i Helsingfors 1993 samt skogens mångsidiga roll som en övergripande princip för åtgärder.
- b) Subsidiaritetsprincipen, med tanke på att Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen inte föreskriver en särskild gemensam skogsbrukspolitik och att ansvaret för skogsbrukspolitiken vilar på medlemsstaterna, likväl med beaktande av att gemenskapen i enlighet med subsidiaritetsprincipen och begreppet delat ansvar kan bidra positivt till genomförandet av ett hållbart skogsbruk och skogens mångsidiga roll.
- c) Det bidrag som nuvarande och framtida åtgärder på gemenskapsnivå innebär för genomförandet av skogsbruksstrategin och för medlemsstaternas stöd med avseende på ett hållbart skogsbruk och skogens mångsidiga roll, skydd av skogen, utvecklingen och bevarandet av landsbygden, skogsarvet, biologisk mångfald, klimatförändringar, användning av trä som förnybar energikälla m.m., varvid samtidigt åtgärder som bidrar till snedvridning av marknaden skall undvikas.
- d) Genomförande av internationella åtaganden, principer och rekommendationer genom nationella skogsprogram eller skogsprogram på lägre nivå än nationell nivå eller lämpliga instrument utvecklade av medlemsstaterna.
- e) Aktivt deltagande i alla de internationella sammanhang som gäller skogssektorn.
- f) Nödvändigheten av att förbättra samordning, kommunikation och samarbete inom alla politikområden med avseende på skogssektorn inom kommissionen, mellan kommissionen och medlemsstaterna liksom mellan medlemsstaterna.

(<sup>1</sup>) UNCED, extra session i FN:s generalförsamling, XI världskongressen om skogsbruk, konventionen om biologisk mångfald, konventionen om klimatförändringar, konventionen om bekämpning av ökenspridning samt första, andra och tredje ministerkonferenserna om skydd för skogarna i Europa.

- g) Betydelsen av ett hållbart skogsbruk för att bevara och förbättra den biologiska mångfalden och livsbetingelserna för djur och växter såväl som det faktum att denna strategi är en av många åtgärder för att bekämpa klimatförändringar.
- h) Främjande av användning av trä och andra skogsprodukter som inte är av trä från hållbart brukade skogar som miljövänliga produkter i linje med den fria marknadens regler.
- i) Skogsbrukets och de skogsbaserade näringarnas bidrag till inkomster, sysselsättning och andra faktorer som påverkar livskvaliteten samt det nära sambandet mellan dessa båda områden vilket inverkar på deras konkurrenskraft och ekonomiska bärkraft.
- j) Behovet av att bättre integrera skog och skogsprodukter i alla sektorer av de gemensamma politikområdena såsom den gemensamma jordbrukspolitiken, miljö, energi, handel, industri, forskning, inre marknad och utvecklingssamarbete för att beakta såväl skogens och skogsprodukternas bidrag till andra politikområden som inverkan från andra politikområden på skog och skogsprodukter, i syfte att garantera den konsekvens som är nödvändig för ett holistiskt synsätt och för ett hållbart skogsbruk.
- k) Behovet att uppmuntra ett synsätt med deltagande och insyn från alla intressenter, med erkännande av den stora variationen i fråga om ägandeformer inom gemenskapen vilket kräver inblandning från skogsägarnas sida.
- l) Behovet av särskilda synsätt och åtgärder för de olika slag av skog med erkännande av den stora variationen i fråga om naturliga, sociala, ekonomiska och kulturella förutsättningar för skogarna i gemenskapen.
- m) Det faktum att denna strategi är en dynamisk process, som kräver ytterligare diskussioner och verksamhet i enlighet med de riktlinjer som beskrivs ovan.

#### GEMENSKAPSÅTGÄRDER AVSEENDE SKOG OCH SKOGSBRUK

3. BETONAR det bidrag skogen har till främjandet av sysselsättning, välbefinnande och miljö, vilket överensstämmer med begreppet ett hållbart skogsbruk byggt

på skogens ekonomiska, ekologiska, sociala och kulturella funktioner.

4. ÄR ÖVERENS OM att gemenskapen deltar aktivt i genomförandet av resolutionerna från ministerkonferenserna om skydd för skogar i Europa och har god framförhållning när det gäller deltagandet i internationella diskussioner och förhandlingar om skogsbruksfrågor, särskilt i Förenta nationernas ad hoc-grupp för skogsfrågor,
5. UPPMANAR kommissionen att företa en översyn av åtgärder enligt rådets förordning (EEG) nr 3528/86 av den 17 november 1986 om skydd av skogarna i gemenskapen mot luftföroreningar<sup>(1)</sup> för att utvärdera och fortlöpande förbättra effektiviteten hos det europeiska systemet för övervakning av skogarnas tillstånd med hänsyn till alla potentiella faktorer som påverkar skogens ekosystem,
6. FÖRESPRÅKAR fortsättning och utvärdering av möjliga förbättringar av gemenskapsprogrammet för att skydda gemenskapens skogar mot bränder, infört genom förordning (EEG) nr 2158/92<sup>(2)</sup>, med hänsyn till den positiva effekt som det haft på effektiviteten av förebyggande åtgärder och betydelsen av enhetliga åtgärder för att skydda skogen, och UPPMANAR kommissionen att ägna särskild uppmärksamhet åt att utveckla gemenskapens system för information om skogsbränder, som gör det möjligt att på ett bättre sätt bedöma effektiviteten hos skyddsåtgärder mot bränder,
7. UNDERSTRYKER betydelsen av en fortsatt utveckling av det europeiska informations- och kommunikationssystemet för skogsbruk (EFICS), infört genom förordning (EEG) nr 1615/89<sup>(3)</sup>, genom att förbättra kvaliteten på och tillförlitligheten i uppgifterna om skogen och UNDERSTRYKER värdet av samarbete med relevanta nationella och internationella organisationer,
8. ANSER att gemenskapsåtgärder inom ramen för samarbetet med länderna i Central- och Östeuropa samt inom ramen för ministerkonferenserna om skyddet av skogarna i Europa bör främja ett hållbart bruk och, bevarande samt en hållbar utveckling av sko-

<sup>(1)</sup> EGT L 326, 21.11.1986, s. 2. Förordningen senast ändrad genom förordning (EG) nr 307/97 (EGT L 51, 21.2.1997, s. 9).

<sup>(2)</sup> EGT L 217, 31.7.1992, s. 3. Förordningen ändrad genom förordning (EG) nr 308/97 (EGT L 51, 21.2.1997, s. 11).

<sup>(3)</sup> EGT L 165, 15.6.1989, s. 12.

garna. UPPMÄRKSAMMAR att kommissionen har lagt fram ett förslag till rådets förordning om gemenskapsstöd för åtgärder inför anslutningen för jordbruk och landsbygdsutveckling i kandidatländerna i Central- och Östeuropa under perioden före anslutningen och att stöd till jordbrukets och landsbygds utveckling även kan omfatta bland annat skogsbruk. BEAKTAR att nämnda förslag kan utgöra ett bidrag till bruk, bevarande och en hållbar utveckling av skogarna i Central- och Östeuropa.

9. UPPMÄRKSAMMAR att forskningsverksamheterna inom skogsbruk inom ramen för gemenskapens FoTU-programm hjälper till att främja ett hållbart skogsbruk och skogens mångsidiga roll samt ett hållbart och mångfaldigt utnyttjande av skogens resurser och att förbättra forskningspotentialen och uppmuntra till innovationer.
10. UNDERSTRYKER fördelarna med en effektiv samordning mellan olika politikområden som påverkar skogsbruket och med samordning på gemenskapsnivå; UNDERSTRYKER den betydande roll som den ständiga kommittén för skogsbruk, Rådgivande kommittén för skog och kork samt kommittén för gemenskapspolitik i fråga om skogsbruk och skogsbruksbaserade industrier inrättade genom beslut 89/367/EEG<sup>(1)</sup>, beslut 98/235/EG<sup>(2)</sup> och beslut 97/837/EG<sup>(3)</sup> spelar på detta område och betydelsen av att använda dessa kommittéer för samråd på ad hoc-basis för att erbjuda expertis för all skogsbruksbaserad verksamhet inom ramen för nuvarande gemenskapsstrategier såsom den gemensamma jordbrukspolitiken och landsbygds utveckling, miljö, handel, forskning, inre marknad, industri, utvecklingssamarbete och energipolitik och UPPMANAR kommissionen att så snart som möjligt lägga fram en rapport för rådet om hur samordningen kan förbättras,
11. ANSER att bevarande och förbättring av den biologiska mångfalden i skogen är av grundläggande betydelse för ett hållbart bruk och att lämpliga åtgärder bör införlivas i skogsprogrammen eller medlemsstaternas motsvarande instrument anpassade till det alleuropeiska arbetsprogrammet om bevarande och förbättring av den biologiska mångfalden och mångfalden i fråga om landskap i skogens ekosystem
12. INSER dessutom behovet av bevarande och skydd av områden som är representativa för alla typer av ekosystem som återfinns i skogarna och är av särskilt ekologiskt intresse, NOTERAR gemenskapens bidrag, genom det ekologiska nätverket Natura 2000, till upprättandet av skyddade områden som utgörs av "särskilda skyddsområden" och "särskilda bevarandehöjningar" som inrättats i enlighet med direktiv 79/409/EEG<sup>(4)</sup> och direktiv 92/43/EEG<sup>(5)</sup> med hänsyn till ekonomiska, sociala och kulturella krav, regionala och lokala särdrag och skogsägarnas inblandning,
13. FINNER att skogarnas potential som reservoarer för kol i Europeiska unionen bäst säkerställs genom ett hållbart skogsbruk och att bidraget till Europeiska unionens och medlemsstaternas strategi för att möta klimatförändringar är i överensstämmelse med Kyoto-protokollet och kan uppnås bäst genom skydd och förbättring av befintliga koltillgångar, genom att upprätta nya kollager och genom att uppmuntra utnyttjandet av biomassa och träbaserade produkter,
14. ANSER att skogsbruket och de skogsbaserade kommersiella verksamheterna är en del av det fria näringslivet och att dessa kommersiella funktioner i huvudsak skall styras av marknadskrafterna, NOTERAR att gemenskapen har infört en rad instrument för att säkerställa en effektivt fungerande konkurrenspolitik,
15. BETONAR att en förbättring av det allmännas och konsumenternas uppfattning om skogsbruk och

<sup>(1)</sup> EGT L 159, 28.6.1994, s. 1.

<sup>(2)</sup> EGT L 103, 25.4.1979, s. 1. Direktivet senast ändrat genom direktiv 97/49/EG (EGT L 223, 13.8.1997, s. 9).

<sup>(3)</sup> EGT L 206, 22.7.1992, s. 7. Direktivet senast ändrat genom direktiv 97/62/EG (EGT L 305, 8.11.1997, s. 42).

<sup>(1)</sup> EGT L 165, 15.6.1989, s. 14.

<sup>(2)</sup> EGT L 88, 24.3.1998, s. 59.

<sup>(3)</sup> EGT L 346, 17.12.1997, s. 95.

skogsprodukter måste prioriteras genom att försäkra dessa att skogen brukas på ett hållbart sätt, noterar att certifieringssystem för skogsbruket är marknadsinstrument för att förbättra konsumenternas medvetenhet i fråga om ett hållbart skogsbruks positiva effekt på miljön och främja användningen av trä och skogsprodukter som en miljövänlig och förnybar råvara och att certifieringssystem för skogsbruket bör vara jämförbara och prestationskraven bör överensstämma med internationellt erkända principer om ett hållbart skogsbruk och dessutom uppfylla kraven på frivillighet, trovärdighet, insyn, kostnadseffektivitet, tillgänglighet och icke-diskriminerande karaktär för olika slag av skog och skogsägare och anser att en viktig punkt för att försäkra sig om trovärdighet bör vara en oberoende revision av skogsbruket; UPPMANAR kommissionen att överväga möjligheten av ytterligare åtgärder på Europeiska unionens nivå,

16. INSER att nuvarande åtgärder inom skogsbruket liksom ett kapitel som särskilt ägnas åt skogsbruket i förslaget till förordning om landsbygdens utveckling i Agenda 2000<sup>(1)</sup> skulle kunna utgöra en grund

<sup>(1)</sup> EGT C 170, 4.6.1998, s. 67.

för att genomföra resolutionens riktlinjer, ÄR ÖVERENS om att alla gemensamma åtgärder som påverkar skogen och skogsprodukter bör vara i linje med mål och rekommendationer i denna skogsbruksstrategi,

17. NOTERAR att kommissionen avser att lägga fram

- ett meddelande till Europaparlamentet och rådet om konkurrenskraften inom den skogsbruksbaserade industrin,
- ett förslag till ändring av rådets direktiv 66/404/EEG av den 14 juni 1996 om saluföring av skogsodlingmaterial<sup>(2)</sup>,
- inom kort, ett särskilt meddelande till Europaparlamentet och rådet om utvecklingssamarbetet inom skogsbruk.

18. UPPMANAR kommissionen att rapportera till rådet om genomförandet av skogsbruksstrategien inom fem år.

<sup>(2)</sup> EGT 125, 11.7.1966, s. 2326. Direktivet senast ändrat genom 1994 års anslutningsakt.